



COMUNE DI MARANELLO

Provincia di Modena

Città di Maranello

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Delibera Numero 42 del 07/07/2015

COPIA

Oggetto : ORDINE DEL GIORNO PRESENTATO DAI GRUPPI CONSILIARI "PARTITO DEMOCRATICO E LISTA CIVICA LA TUA MARANELLO" IN MERITO ALLA PREVENZIONE E CONTRASTO DEL GIOCO D'AZZARDO LEGALE E ILLEGALE".

L'anno DUEMILAQUINDICI il giorno **SETTE** del mese di **LUGLIO** alle ore 19:00, nella **Residenza** Municipale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del signor **Simonini Mauro**.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

| N. | Nome | P | A | N. | Nome | P | A |
|----|-------------------------|----|----|----|----------------------|----|----|
| 1 | MORINI MASSIMILIANO | SI | | 10 | SIMONINI MAURO | SI | |
| 2 | MAMMI MONICA | SI | | 11 | TUGNOLI FABIO | SI | |
| 3 | FONTANA JURI | SI | | 12 | BARBOLINI LUCA | SI | |
| 4 | TRENTI ANDREA | SI | | 13 | SAVOIA CHRISTIAN | SI | |
| 5 | GIOVANELLI MARCO | SI | | 14 | ZIPPO VINCENZO | SI | |
| 6 | VANDELLI MONICA | SI | | 15 | CURSIO MATTEO | | SI |
| 7 | CANALINI ALBERTO | SI | | 16 | GUIDELLI BARBARA | | SI |
| 8 | FERRARI CHIARA | | SI | 17 | DELL'AVERSANO ANDREA | SI | |
| 9 | SPITALERI TIMPONE MARCO | SI | | | | | |

Totale Presenti n. 14

Totale Assenti n. 3

Sono presenti gli Assessori: CASELLI PATRIZIA, MILILLI MARIAELENA.

Partecipa il Vice Segretario Medici Monica.

Vengono dal Signor Presidente nominati scrutatori i Sigg.: . MAMMI MONICA, TRENTI ANDREA, BARBOLINI LUCA

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

Delibera Numero 42 del 07/07/2015
Area Amministrativa Affari Generali
Servizio Segreteria ed Organi Istituzionali

Rispetto all'appello di apertura della seduta sono presenti anche i Consiglieri: Ferrari Chiara, Cursio Matteo e l'Assessore Montone Nicola;

In continuazione di seduta il Presidente del Consiglio invita il Consigliere Fontana Juri (Gruppo consiliare Partito Democratico) a dare lettura dell'ordine del giorno presentato in data 26/06/2015 registrato al nr. 12301, in merito alla prevenzione e contrasto del gioco d'azzardo legale e illegale, presentato dai gruppi consiliari Partito Democratico e la Tua Maranello Max Morini Sindaco;

Udita la lettura dell'odg proposto, il Presidente del Consiglio comunale dà la parola ai consiglieri per la discussione;

Intervengono:

Barbolini Luca, Vandelli Monica, Giovanelli Marco, Fontana Juri e Dell'Aversano Andrea;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esauriti gli interventi, si pronuncia, in merito alla prevenzione e contrasto del gioco d'azzardo legale e illegale, presentato dai gruppi consiliari Partito Democratico e la Tua Maranello Max Morini Sindaco, che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera "A" per farne parte integrale e sostanziale;

Prescindendo dall'acquisizione dei pareri, trattandosi di atto di indirizzo ex art.49 comma 1[^] del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione espressa per alzata di mano, accertata come segue dagli scrutatori:

| | |
|---------------------------|----|
| CONSIGLIERI PRESENTI | 16 |
| CONSIGLIERI VOTANTI | 16 |
| CONSIGLIERI FAVOREVOLI | 16 |
| VOTI ASTENUTI | 00 |
| VOTI CONTRARI | 00 |

| COGNOME E NOME | GRUPPO | VOTAZIONE |
|-------------------------|---------------------------------------|------------|
| MORINI MASSIMILIANO | | Favorevoli |
| MAMMI MONICA | PARTITO DEMOCRATICO | |
| FONTANA JURI | | |
| TRENTI ANDREA | | |
| GIOVANELLI MARCO | | |
| VANDELLI MONICA | | |
| CANALINI ALBERTO | | |
| FERRARI CHIARA | | |
| SPITALERI TIMPONE MARCO | | |
| SIMONINI MAURO | | |
| TUGNOLI FABIO | LISTA CIVICA PER MARANELLO BARBOLINI | |
| BARBOLINI LUCA | | |
| SAVOIA CHRISTIAN | FORZA ITALIA BERLUSCONI PER MARANELLO | |
| ZIPPO VINCENZO | | |
| CURSIO MATTEO | MOVIMENTO 5 STELLE MARANELLO | |
| | | |
| DELL'AVERSANO ANDREA | | |

D E L I B E R A

1) Di approvare l'Ordine del giorno, in merito alla prevenzione e contrasto del gioco d'azzardo legale e illegale, presentato dai gruppi consiliari Partito Democratico e la Tua Maranello Max Morini Sindaco, che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera "A" per farne parte integrale e sostanziale;

A P P R O V A T O E S O T T O S C R I T T O

Il Presidente
(Simonini Mauro)

Il Vice Segretario Generale
(Medici Dott.ssa Monica)

(Degli interventi di cui si fa menzione nel presente verbale è stata effettuata fonoriproduzione su supporto informatico (MP3) a norma e per gli effetti del vigente Regolamento del Consiglio Comunale. Il file, contenente la fonoriproduzione, viene archiviato in apposita cartella con la data della relativa seduta consiliare e verrà conservata con gli atti, a disposizione, dei singoli consiglieri e degli aventi titolo).

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio
F.to Simonini Mauro

Il Vice Segretario
F.to Medici Monica

Come risulta dagli atti d'ufficio, attesto che:

la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal **16/07/2015** al **31/07/2015**

Il Vice Segretario
F.to Medici Monica

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ed eseguibile trascorsi 10 giorni dall'inizio pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Maranello, 26/07/2015

Il Segretario Generale
F.to Motolese Dott.ssa Anna Maria

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo
Maranello, 21/07/2015

L'incaricato
Lazzari Lina

**Gruppi consiliari:
Partito Democratico e Lista Civica "La Tua Maranello**

Maranello, 26 giugno 2015

*Al Presidente del Consiglio Comunale
Al Sindaco
Agli Assessori
Ai Consiglieri Comunali*

ORDINE DEL GIORNO

Oggetto: “Prevenzione e contrasto del gioco d'azzardo legale e illegale”

Premessa

Negli ultimi vent'anni in Italia si è assistito ad una progressiva liberalizzazione del gioco d'azzardo. Se inizialmente i concessionari di licenza, sul mercato nazionale, erano tre (con un fatturato complessivo di soli 6,5 miliardi di lire), nei successivi quindici anni si è via via allargata l'offerta di gioco d'azzardo “legale”. Secondo *"Libera. Associazioni, nomi e numeri contro le mafie"* al fatturato del gioco d'azzardo “legale” oggi vanno aggiunti almeno 10 miliardi di € di quello illegale, ad opera di varie organizzazioni di stampo mafioso, tanto che in molte città sono stati operati arresti e sequestri di migliaia di macchine irregolari.

Nel complesso mondo del gioco d'azzardo, oltre alle cosiddette “slot-machines” sono particolarmente pericolose le Videolottery (VLT), apparse solo negli ultimi anni, con un numero elevato di concessioni a prezzi contenuti ed una tassazione bassa ed incentivante.

Rilevato che

- a) nonostante la crisi economica il gioco d'azzardo è cresciuto senza sosta arrivando nel 2014 a produrre oltre 80 miliardi di Euro di fatturato, pari al 4% del PIL nazionale (di cui 4 mld € in Emilia-Romagna), grazie anche alle oltre 400.000 slot-machines in più di 6.000 locali autorizzati, per un totale stimato di circa 15 milioni di giocatori abituali, 3 milioni a rischio patologico e 800.000 quelli già patologici (10.000 in Emilia-Romagna)¹ al punto da indurre i SERT ad istituire specifici servizi e percorsi per i pazienti con ludopatie;
- b) il costo sociale annuo delle ludopatie è stimato in circa 6 miliardi di €² e i soggetti coinvolti a rischio di dipendenza sono spesso giovani, disoccupati e anziani soli;
- c) il ricorso ripetuto al gioco d'azzardo rischia di alienare il giocatore dalla realtà, portando in alcuni casi anche a comportamenti illegali (furti, frodi, ricerca ossessiva del denaro per affrontare i debiti da gioco);
- d) come dimostrato dalle inchieste e sentenze della Magistratura, il gioco d'azzardo (sia

¹ Portale Emilia-Romagna <http://www.regione.emilia-romagna.it/notizie/2014/settembre/gioco-dazzardo-ecco-il-piano-regionale-di-contrasto-e-prevenzione>

² Matteo Iori, *I costi sociali del gioco d'azzardo*, Coord. Nazionale Gruppi per Giocatori, 2012 d'Azzardo,

legale che illegale) è spesso controllato dalla criminalità organizzata;

- e) il Comune di Maranello è stato tra i primi a dotarsi di un regolamento per la gestione delle sale giochi (delibera n.6 del 17 febbraio 1999) e la Giunta comunale ha aderito (con delibera n. 84 del 23/07/2013) al manifesto dei "sindaci per la legalità contro il gioco d'azzardo", documento firmato da diversi comuni italiani per chiedere misure per limitare gli effetti del fenomeno, sempre più diffuso, sul territorio nazionale;
- f) il Consiglio Comunale di Maranello, con delibera n. 14 del 21/02/2012, ha chiesto all'Amministrazione comunale di predisporre campagne di sensibilizzazione sul tema nei confronti dei cittadini;
- g) altri comuni hanno recentemente adottato pratiche virtuose per incentivare gli esercizi commerciali a dismettere le "slot-machines", attraverso agevolazioni fiscali. Ad esempio: il Comune di Soliera (MO) ha finanziato una riduzione tariffaria TARI, riservata agli esercizi, adibiti a bar o tabaccherie, che attestino l'assenza di VLT o slot-machines nei propri locali;
- h) la tassazione applicata ai vari tipi di giochi d'azzardo legali è divenuta progressivamente inferiore, infatti: passando infatti dalla tassazione del 44% per il Superenalotto, al 12% delle slot-machines e solo al 3% delle più recenti videolottery (VLT);
- i) il gioco d'azzardo rischia di distruggere persone, famiglie e comunità, sottrae ore al lavoro, alla vita familiare, produce sofferenza psicologica, incide sui rapporti sociali dei cittadini, provocando sia un danno diretto ai risparmi familiari che un danno indiretto alla collettività;

Visto:

1. L'articolo 32 della Costituzione Italiana, dove è stabilito che "La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività";
2. L'art. 7 del Decreto-Legge n.158 del 13 settembre 2012, convertito con modificazioni dalla Legge n.189 del 8 novembre 2012 (c.d. "Decreto Balduzzi"), che ha introdotto nuove regole sulle ludopatie, ma non ha introdotto limitazioni alla presenza di macchine da gioco e all'apertura di nuove sale da gioco in zone sensibili;
3. L'art. 5 del medesimo Decreto-Legge, che ha inserito la ludopatia nei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), con riferimento alle prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da questa patologia, ma senza contestualmente garantire le necessarie risorse aggiuntive e pertanto indebolendo di fatto ulteriormente i SERT;
4. L'ordinanza n. 03845/2014 del 26/08/2014, dove il Consiglio di Stato riconosce alle amministrazioni locali «la possibilità di esercitare il proprio potere di inibizione delle attività per comprovate esigenze di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, oltre che del diritto dei terzi al rispetto della quiete pubblica, in caso di accertata lesione di interessi pubblici quali quelli in tema di sicurezza, libertà, dignità umana, utilità sociale, salute».
5. La sentenza della Corte Costituzionale (n. 220/2014), che recita che «nel senso che l'art. 50, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 non preclude alle Amministrazioni comunali di disciplinare gli orari delle sale giochi (ed esercizi ove siano installate apparecchiature per il gioco) anche in funzione di contrasto dei fenomeni della ludopatia»;
6. La Legge Regionale dell'Emilia-Romagna n.5 del 04/07/2013, "Norme per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, nonché delle problematiche e delle patologie correlate";

Ribadita:

1. la necessità di un intervento legislativo unico che metta ordine e che consenta a Regioni e Comuni di intervenire efficacemente nella prevenzione e nel contrasto del gioco d'azzardo legale e illegale;

**Il Consiglio Comunale di Maranello
impegna il Sindaco e la Giunta**

- a) ad effettuare un'analisi sul numero e sul gettito fiscale degli esercizi che vedono la presenza di slot-machines/VLT/o altre forme di gioco d'azzardo, in modo da poter stimare gli effetti economici di un'eventuale riduzione tariffaria TARI o IMU agli esercizi commerciali che dismettono tali installazioni oppure che non ne sono dotati;
- b) ad effettuare una verifica di praticabilità delle seguenti azioni adottate da altri Comuni, nel rispetto delle leggi vigenti, tra cui:
 1. obbligo di finestrate nei locali e divieto di consumo di fumo e alcolici;
 2. limitazione dell'orario di apertura e obbligo di chiusura nella giornata di domenica;
 3. per le sale di nuova apertura, obbligo di distanza minima dai luoghi sensibili, tra cui: sportelli bancomat per il prelievo di denaro contante, scuole, case di riposo, ecc.;
 4. obbligo di inserire su ogni macchinetta un adesivo ben visibile, che avverta la clientela del potenziale pericolo;
- c) all'utilizzazione degli strumenti urbanistici (PSC/POC/RUE) per evitare la pianificazione di nuove Sale Slot in comparti residenziali;
- d) a promuovere, di concerto con altri enti preposti (Regione, ASL, etc) ed associazioni di volontariato del settore, una campagna d'informazione rivolta ai cittadini sulla pericolosità dei giochi d'azzardo, sulle proposte alternative di intrattenimento responsabile e divertimento sano, sulla valorizzazione dell'impegno dei pubblici esercizi che intendono rinunciare a slot-machines e VLT (come ad esempio, la pubblicazione dell'elenco di detti esercizi sul sito del Comune, oppure il rilascio di adesivi identificativi, v. campagna Regione Emilia-Romagna "Slot Free-ER")
- e) a ribadire il divieto di installazione di apparecchi per il gioco d'azzardo negli spazi di proprietà/disponibilità del Comune di Maranello e della "Maranello Patrimonio Spa" dati in locazione, in convenzione, in comodato etc;
- f) ad aderire e sostenere la campagna "Slot Free ER" per il contrasto al gioco d'azzardo promossa dalla Regione Emilia-Romagna;

chiede a Governo e Parlamento

- g) di attivarsi concretamente per arrivare alla definizione di strumenti normativi di livello nazionale attuativi della L. 189/2012 e in generale di norme che consentano agli Enti locali di affrontare efficacemente il fenomeno della ludopatia e delle sue conseguenze economico-sociali e superare così le contraddizioni attualmente presenti in più norme.

Per il gruppo "Partito Democratico"

Juri Fontana

Per il gruppo "Lista Civica – La Tua Maranello"

Fabio Tugnoli